

Учебно-методический комплекс КазНУ им. Аль-Фараби
7М04204 Государственная служба и кадровое обеспечение
(КОФКР РК 5301) Конституционные основы формирования кадрового
потенциала Республики Казахстан
Содержание семинарских занятий

**Тема 1: Определить особенности понятия и специфики кадровой
политики в современном Казахстане.. - 1 неделя, 2 часа.**

Ключевые слова: отрасль права; Конституционное право; конституционно-правовая норма; предмет Конституционного права РК; методы Конституционного права РК; система Конституционного права РК; источники Конституционного права РК.

Вопросы:

1. Раскрыть предмет Конституционного права РК.
2. Раскрыть методы Конституционного права РК.
3. Дать определение Конституционного права РК как отрасли права.
4. Дать определение конституционно-правовых норм, раскрыть их специфику и виды.
5. Дать понятие конституционно-правового института, раскрыть его виды.
6. Дать определение конституционно-правовых отношений, раскрыть их специфику и виды.
7. Раскрыть систему и источники Конституционного права РК.
8. Показать место Конституционного права РК в национальной системе права.

Литература:

а) основная:

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
2. Конституционное право РК. Отв. ред. проф. Нарикбаев М.С. А., 2001.

б) дополнительная:

1. Черняков А.А. Конституционное право РК: проблемы теории и практики (теоретические и дидактические материалы), А, Адилет-Пресс, 1997.
2. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., Юристъ, 2001.
3. Черняков А.А. Конституционное право: эволюция отраслевого содержания, Алматы, 2007.

Методические указания к теме 1:

В начале изложения данной темы необходимо дать общее определение отрасли права вообще. И только потом следует раскрывать, что же такое конституционное право как отрасль национального права, что такое ее предмет, т. е. какие это общественные отношения, в чем их особенности, почему именно они являются предметом конституционного права. Далее следует раскрыть, что такое метод конституционного права как отрасли права. Не следует путать методы отрасли и методы науки конституционного права.

Далее необходимо дать определение конституционно-правовой нормы, отметить ее особенности по содержанию и по форме, раскрыть по каким основаниям и на какие виды делятся конституционно-правовые нормы, дать определение конституционно-правового института, отметить, чем отличается конституционно-правовой институт от отрасли конституционного права.

Говоря об источниках конституционного права надо раскрыть отдельно, на какие виды они делятся (материальные, научные, юридические), и рассказать о каждом виде источников, обратив особое внимание на юридические (Конституция, конституционные законы, законы и др.) .

Говоря о системе конституционного права нужно отметить, что понимается под этим термином "система" и чем объясняется именно такое взаиморасположение институтов конституционного права в системе отрасли.

Раскрывая место конституционного права в системе национального права Республики Казахстан, надо начертить схему национальной системы права и отметить месторасположение конституционного права, особое внимание надо обратить на связь конституционного права с административным правом и представительными органами власти Республики Казахстан, отметить общие черты и различия.

Тема 2: Конституция Республики Казахстан - основной закон государства. - 2 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Конституция; функции Конституции; принципы Конституции; юридические свойства Конституции; черты Конституции; виды Конституции; Конституция РК 1993 года; Конституция РК 1995 года.

Вопросы:

1. Раскрыть причины возникновения первых Конституций в эпоху буржуазных революций.
2. Дать четкое определение Конституции, проанализировав точки зрения различных правовых школ.
3. Раскрыть сущность Конституции.
4. Раскрыть функции, принципы, юридические свойства, черты и виды Конституций.
5. Показать отличительные черты и специфику основных этапов

развития Конституции РК.

Литература:

а) основная:

1. Толковый словарь Конституции РК. Жеті- жарғы, 1996.
2. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
3. Конституционное право РК. Отв. ред. проф. Нарикбаев М.С. А., 2001.

б) дополнительная:

1. Ким В.А. Ким Г.В. Конституционный строй РК, Алматы, 1998.
2. Баймаханов М.Т. Проблемы воплощения принципов правового государства в Конституции Казахстана // Государство и право , 1992, №8.
3. Становление правового государства и конституционный процесс в РК. Отв.ред. проф. Баймаханов М.Т. А.. 2001.
4. Сартаев С.С., Назаркулова Л.Т. Становление Конституции РК. А., 2002.

Методические указания к теме 2:

Перед тем как дать определение, что же такое Конституция, необходимо показать, когда возникли первые Конституции, чем это было обусловлено, интересы каких классов они выражали, можно ли назвать Конституциями в полном смысле нормативные установления древних правителей.

Далее необходимо показать, что такое сущность Конституции, каково ее соотношение с содержанием Конституции, однопорядковые ли это понятия, всегда ли они совпадают, а также, какие факторы оказывают влияние на содержание Конституции. Только после всего вышеперечисленного надо дать определение, что же такое Конституция.

Далее необходимо изложить, что такое юридические свойства и основные черты Конституции, не просто перечисляя их, а давая характеристику каждому свойству и черте. Потом надо дать определение принципам Конституции, что это такое, а дальше раскрыть их систему (экономические, политические, социальные) и перечислить их по видам. То же самое с функциями Конституции.

При изложении вопроса о гарантиях Конституции надо дать определение гарантий, раскрыть их систему и показать, являются ли они в настоящее время достаточными для реального действия норм Конституции. Нужно отметить, какие гарантии заложены в тексте самой Конституции, а какие - в текущем законодательстве.

Говоря об основных этапах развития Конституции Республики Казахстан, нужно дать анализ предпосылок и причин принятия Конституции 1993 г., показать, почему она действовала так недолго, т. е. чем была обусловлена необходимость принятия новой Конституции 1995 г. Далее надо показать, что нового закрепила Конституция 1995 г., каковы ее новации, в чем ее

особенности, как ее нормы развиваются в текущем законодательстве. Далее необходимо раскрыть суть конституционных реформ 1998, 2007, 2011 гг.

Тема 3: Основные этапы развития Конституции. -3 неделя, 1 час

Ключевые слова: Конституция, Конституция РСФСР, Конституции СССР, Конституции суверенного Казахстана

Вопросы:

1. Описать процесс распада СССР, становления, укрепления и развития суверенного государства РК;
2. Дать анализ Конституции КазССР 1978 г., ее достоинств и недостатков;
3. Описать предпосылки и причины принятия Конституции РК 1993 г., ее содержание; основные новации этой Конституции.
4. Дать предпосылки и причины принятия Конституции РК 1995 г.;
5. Раскрыть основные идеи, заключенные в ней новации, особенности Конституции РК 1995 г.;
6. Раскрыть развитие идей, заложенных в Конституции РК 1995 г., в текущем законодательстве; изменения и дополнения, внесенные в Конституцию Законом от 7.10. 1998 г., 21.05.07 г., 02.02.2011 г.

Литература:

а) основная:

1. Становление правового государства и конституционный процесс в РК. Отв.ред. проф. Баймаханов М.Т. А.. 2001.
2. Сартаев С.С., Назаркулова Л.Т. Становление Конституции РК. А., 2002.
3. Амандыкова С.К. Становление доктрины конституционализма в Казахстане. Караганда, 2002.

Методические указания к теме 3:

В начале изложения этой темы необходимо сделать небольшой экскурс в историю: показать, как шел процесс распада СССР, чем он был обусловлен, как Республика Казахстан обрела независимость, как шло вначале укрепление и развитие суверенитета Казахстана. В связи с этим надо дать анализ Конституции (Основного Закона) 1978 г., что она закрепляла, каковы были ее достоинства и недостатки, почему она тормозила развитие суверенного государства Республики Казахстан.

Далее необходимо раскрыть предпосылки и причины принятия Конституции 1993 г., как происходила подготовка к ее принятию, какие были высказаны мнения (принять новую Конституцию; принять закон об изменениях и дополнениях Конституцию 1978 г., принять комплекс

конституционных законов на переходный период и др.). Далее надо дать анализ Конституции 1993 г.: какие принципиально новые идеи в нее заложены (принцип разделения властей, частная собственность и др.), каковы ее особенности, какова ее структура, недостатки.

Далее надо раскрыть, почему Конституция 1993 г. действовала такой непродолжительный период, предпосылки и причины, спорные вопросы, которые обусловили необходимость принятия новой Конституции 1995 г. После надо показать особенности принятия этой Конституции (на референдуме, а не высшим представительным органом).

Особое внимание следует уделить основным идеям, заложенным в Конституции. Также обратить внимание следует на вопрос, как гарантирована данная Конституция, работает ли хорошо этот механизм.

Далее надо раскрыть вопрос, как конституционные идеи развиваются в текущем законодательстве, какие в последнее время приняты конституционные законы. Особое внимание следует уделить анализу изменений и дополнений, внесенных в Конституцию в 1998, 2007, 2011 гг.

Тема 4: Республика Казахстан – суверенное государство. -4 неделя, 1 час.

Ключевые слова: суверенитет; декларация; независимость; признаки независимого государства; Конституция; конституционное закрепление.

Вопросы:

1. Раскрыть основное содержание и политико-правовое значение Декларации о государственном суверенитете от 25 октября 1990 года.
2. Раскрыть основное содержание и политико-правовое значение Конституционного закона «О независимости РК» от 16 декабря 1991 года.
3. Раскрыть, как закрепляется суверенитет Казахстана в Конституции 1993 года.
4. Раскрыть, как закрепляется суверенитет Казахстана в Конституции 1995 года.

Рекомендуемые нормативные акты

а) основные:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Декларация “О государственном суверенитете КазССР” от 25 октября 1990г.
3. Конституционный закон Республики Казахстан “О государственной независимости КазССР” от 16 декабря 1991г.

б) дополнительные:

1. Закон КазССР “Об учреждении поста Президента КазССР и внесении

изменений и дополнений в Конституцию (основной закон) КазССР” от 24 апреля 1990 г.

Рекомендуемая литература

а) основная:

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
2. Ким В.А. Эпоха созидания. Анализ социально-политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. – Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. – 448 с.

б) дополнительная:

1. Ким В.А. Ким Г.В. Конституционный строй РК, Алматы, 1998.
2. Котов А.К. Суверенный Казахстан: Гражданин, нация, народ, Алматы, Жеты-Жаргы, 1997.
3. Становление правового государства и конституционный процесс в РК. Отв.ред. проф. Баймаханов М.Т. А.. 2001.

Методические указания к теме 4:

Чтобы полно раскрыть эту тему необходимо вначале раскрыть теорию суверенитета, рассказать, как она возникла и почему актуальна сегодня. Необходимо дать понятие суверенитета, раскрыть его признаки, отметить, что такое государственный суверенитет, а что такое национальный суверенитет, это одно и то же или это разные понятия.

Далее раскрыть процесс становления и развития суверенитета и независимости Республики Казахстан, показать как распался Союз ССР, как республика обрела независимость, в каких актах это было закреплено (Декларация о государственном суверенитете от 25 октября 1990 г. Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г.).

Кроме этого необходимо отметить особо, как закреплялся суверенитет Казахстана в Конституции 1993 г. и как сейчас закрепляется в Конституции 1995г., в чем особенности этого закрепления в каждой из Конституций. Необходимо обратить внимание на конституционное закрепление гарантий суверенитета РК и на то, какие в этой сфере существуют проблемы.

Тема 5: Конституционный строй Республики Казахстан и его основы. – 5 неделя, 1 час.

Ключевые слова: конституция; конституционный строй; основы конституционного строя; правовое государство; демократическое государство; социальное государство; светское государство; унитарное государство; президентская форма правления; экономическая основа.

Вопросы:

1. Дать четкое определение конституционного строя РК и определение основ конституционного строя РК.
2. Показать, как закреплялись основы конституционного строя в Конституциях РК 1993 и 1995 годов.
3. Дать понятие правового, демократического, социального, светского государства, раскрыть их основные черты, тенденции и перспективы становления и развития в РК.
4. Дать понятие унитарного государства с президентской формой правления, понятие экономической основы, раскрыть основные тенденции их развития.

Рекомендуемые нормативные акты

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Закон РК “О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан” от 7 октября 1998г.//Каз. правда, 1998, 8 октября.
3. Закон РК “о внесении изменений и дополнений в Конституцию РК ” от 21 мая 2007г.//Каз. правда, 2007, 22 мая.

Рекомендуемая литература

а) основная:

1. Толковый словарь Конституции РКЛ., Жеті- жарғы, 1996.
2. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
3. Ким В.А. Эпоха созидания. Анализ социально-политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. – Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. – 448 с.

б) дополнительная:

1. Ким В.А. Ким Г.В. Конституционный строй РК, Алматы, 1998.
2. Баймаханов М. Т. Вайсберг Л.М, Котов А. К. Становление суверенитета Республики Казахстан, А, 1994.
3. Котов А.К. Суверенный Казахстан: Гражданин, нация, народ, Алматы, Жеты-Жарғы, 1997.
4. Нурпейсов Е.К, Котов А.К. От ханской власти к президентской республике. А., Жеты-Жарғы, 1995.
5. Становление правового государства и конституционный процесс в РК. Отв.ред. проф. Баймаханов М.Т. А.. 2001.

Методические указания к теме 5:

Чтобы правильно раскрыть эту тему необходимо вначале дать общее понятие конституционного строя, раскрыть, какой смысл вкладывается в это понятие, рассказать о соотношении конституционного строя и гражданского общества, конституционного строя и конституционного государства. Понятие конституционного государства необходимо раскрыть подробнее,

когда оно возникло, где и с чем это было связано. Далее нужно показать какие элементы составляют конституционный строй.

После этого необходимо остановиться на вопросе правового регулирования этого института. Этот вопрос следует раскрыть, анализируя Конституции РСФСР 1918 г., СССР - 1936 г. и 1977 г. Как в этих конституциях назывался этот институт, чем это было обусловлено, и почему мы сейчас пришли к пониманию именно конституционного строя, а не основ общественного строя и политики государства и т. д.

Далее надо дать определение основ конституционного строя, показать, почему в Конституции закрепляются именно основы, и дать характеристику всех черт нашего государства (анализ статей раздела I Конституции «Общие положения») как демократического, светского, правового, социального, высшей ценностью которого является человек, его права и свободы и др.

Особое внимание нужно обратить на экономическую основу, показать, как закрепляются частная собственность в Конституции (особенно на землю).

В конце работы необходимо отметить, что простое закрепление в действующей Конституции основ Конституционного строя не означает, что тем самым автоматически обеспечивается конституционный характер нашего государства. Для решения этой задачи требуется реализация на практике этих основ.

Тема 6: Основы правового положения личности в Республике Казахстан.- 6 неделя, 1 час

Ключевые слова: правовой статус граждан; правовое положение граждан; принципы правового положения граждан; гражданство; принципы гражданства; основания приобретения гражданства; основания прекращения гражданства; основные права граждан; основные свободы граждан; основные обязанности граждан; механизм защиты и реализации основных прав и свобод граждан; Президент; Парламент; Омбудсмен; Комиссия по правам человека; Конституционный Совет.

Вопросы:

1. Дать четкое определение правового положения граждан РК, основ правового положения граждан РК.
2. Раскрыть элементы основ правового положения граждан РК.
3. Дать определение принципов правового положения граждан, раскрыть их содержание.
4. Дать определение гражданства, раскрыть его принципы, основания возникновения и изменения, компетенцию государственных органов по вопросам гражданства.
5. Дать определение основных прав и свобод граждан, раскрыть их конституционное закрепление, классификацию, основы механизма защиты и

реализации.

6. Дать определение и раскрыть сущность основных обязанностей граждан РК.

7. Раскрыть основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РК.

Рекомендуемые нормативные акты

а) основные:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.

2. Конституция Республики Казахстан 1993 г.

б) дополнительные:

1. Закон Республики Казахстан “О гражданстве Республики Казахстан” от 20 декабря 1991г.

2. Закон РК “О правовом положении иностранных граждан в Республики Казахстан” от 19 июня 1995г.

3. Указ президента Республики Казахстан “О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лиц без гражданства в РК” от 15 июля 1996г.

4. Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 27 сентября 1996г.

5. Закон РК “О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан” от 17 марта 1995г.

6. Закон РК “О порядке рассмотрения обращений граждан” от 19 июня 2007г.

7. Конституционный закон “О выборах в Республике Казахстан” от 28 сентября 1995г.,

Рекомендуемая литература

а) основная:

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.

2. Конституционное право РК. Сборник конституционно-правовых актов. Сост. Шеретов С.Г., А., Юрист, 2008.

б) дополнительная:

1. Баймаханова Д.М. Конституционные проблемы развития непосредственной демократии (на материалах РК), автореферат канд. дисс. А., 1998.

2. Башимов М.С. Институт омбудсмана (Уполномоченного по правам человека). Астана, «Фолиант», 2003.

3. Лучин В.О. Россия: гражданств, иностранцы, внешняя миграция. Санкт-Петербург, Юридический центр Пресс, 2003.

4. Баймаханова Д.М. Непосредственная демократия в РК. А., Қазак

университеті, 2003.

5. Бусурманов Ж.Д. Евразийская концепция прав человека, Алматы, 2006

Методические указания к теме 6:

Раскрытие данной темы надо начинать с определения правового статуса гражданина Республики Казахстан. Далее необходимо отметить, каково соотношение правового статуса с основами правового положения личности в Республике Казахстан.

Далее следует раскрыть общие принципы правового статуса гражданина РК, причем не только перечислить их, но и охарактеризовать каждый и отметить статьи Конституции, закрепляющие эти принципы.

Обязательно нужно остановиться на вопросе, как конституционно закреплён правовой статус гражданина РК, в чем особенности закрепления его в Конституции 1995 г. (месторасположение этого раздела, его структура).

Далее нужно охарактеризовать гражданство РК как предпосылку правового статуса личности, дать определение гражданства РК, назвать и охарактеризовать общие и специфические принципы гражданства РК, назвать и дать характеристику основаниям приобретения и прекращения гражданства РК.

После нужно дать развернутую классификацию прав и свобод граждан РК (гражданские, политические, социально-экономические), указать, к каким видам относятся конкретно какие права и свободы. Далее надо объяснить, почему в Конституции закрепляются только основные права и свободы граждан РК, а также, почему именно эти права и свободы считаются основными. Кроме того необходимо показать единство прав, свобод и обязанностей граждан РК, как это закреплено конституционно.

Далее надо дать определение гарантии прав, свобод и обязанностей граждан, дать их классификацию (экономические, политические, юридические). Особенно надо остановиться на юридических гарантиях, отметить конституционные гарантии и гарантии, закрепленные в текущем законодательстве.

Тема 7: Основные права, свободы и обязанности граждан РК.

7 неделя, 1 час.

Ключевые слова: правовой статус граждан; правовое положение граждан; принципы правового положения граждан; гражданство; принципы гражданства; основания приобретения гражданства; основания прекращения гражданства; основные права граждан; основные свободы граждан; основные обязанности граждан; механизм защиты и реализации основных прав и

свобод граждан; Президент; Парламент; Омбудсмен; Комиссия по правам человека; Конституционный Совет.

Вопросы:

1. Дайте понятие основных прав, свобод и обязанностей граждан РК;
2. Дайте классификацию основных прав, свобод и обязанностей граждан РК, их конституционное закрепление;
3. Опишите в чем суть единства прав, свобод и обязанностей граждан РК, закрепленных в Конституции и в текущем законодательстве;
4. Опишите правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РК;
5. Дайте понятие правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РК; въезд и выезд из РК иностранных граждан; ответственность иностранных граждан.

Рекомендуемые нормативные акты

а) основные:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Конституция Республики Казахстан 1993 г.

б) дополнительные:

1. Закон Республики Казахстан “О гражданстве Республики Казахстан” от 20 декабря 1991г.
2. Закон РК “О правовом положении иностранных граждан в Республики Казахстан” от 19 июня 1995г.
3. Указ президента Республики Казахстан “О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лиц без гражданства в РК” от 15 июля 1996г.
4. Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 27 сентября 1996г.
5. Закон РК “О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан” от 17 марта 1995г.
6. Закон РК “О порядке рассмотрения обращений граждан” от 19 июня 2007г.
7. Указ Президента РК от 19.09.2002 г. «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека».
8. Указ Президента РК от 10 .12.2002 г. «О создании Национального центра по правам человека».
9. Указ Президента РК от 22.04.1997, (с изм. от 6 июня 1998, 24 марта 1999, 18 марта 2000, 24 окт. 2001) «О комиссии по правам человека при Президенте РК».

Рекомендуемая литература

а) основная:

1. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы, Атамұра, 2003.
2. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.

б) дополнительная:

1. Ынтықбаева Б.Б. Гражданство РК: проблемы теории и практики, автореферат канд. дисс. А, 1997.
2. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. М, 1991.
3. Калиева А.М. О правовом статусе иностранных граждан. А, 1994.
4. Баймаханова Д.М. Конституционные проблемы развития непосредственной демократии (на материалах РК), автореферат канд. дисс. А., 1998.
5. Башимов М.С. Институт омбудсмана (Уполномоченного по правам человека). Астана, «Фолиант», 2003.
6. Бусурманов Ж.Д. Евразийская концепция прав человека, Алматы, 2006

Методические указания к теме 7:

При изложении данной темы нужно дать развернутую классификацию прав и свобод граждан РК (гражданские, политические, социально-экономические), указать, к каким видам относятся конкретно какие права и свободы. Далее надо объяснить, почему в Конституции закрепляются только основные права и свободы граждан РК, а также, почему именно эти права и свободы считаются основными. Кроме того необходимо показать единство прав, свобод и обязанностей граждан РК, как это закреплено конституционно.

Далее надо дать определение гарантии прав, свобод и обязанностей граждан, дать их классификацию (экономические, политические, юридические). Особенно надо остановиться на юридических гарантиях, отметить конституционные гарантии и гарантии, закрепленные в текущем законодательстве.

Тема 8: Конституционные основы собственности и предпринимательства в Республике Казахстан.- 8 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Конституционное закрепление; собственность; частная собственность; государственная собственность; предпринимательство; субъекты и объекты собственности; частная собственность на землю.

Основные вопросы:

1. Раскрыть, как закреплялись основы собственности и развития предпринимательства в Конституции 1993 года.
2. Раскрыть, как закреплялись основы собственности и развития предпринимательства в Конституции 1995 года.

3. Дать общий анализ законодательства о собственности и развитии предпринимательства.

Рекомендуемые нормативные акты

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Земельный кодекс РК от 20 июня 2003 г.
3. Гражданский кодекс РК от 27.12.1994 г.

Рекомендуемая литература

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
2. Конституционное право РК. Отв. ред. проф. Нарикбаев М.С. А., 2001.
3. Ащеулов А.Т., Караев А.А. Конституционное право РК № Учебно-методическое пособие (лекции, тесты, задачи, словарь). А., 2004.
4. Конституционное право РК. Сборник конституционно-правовых актов. Сост. Шеретов С.Г., А., Юрист, 2008.

Методические указания к теме 8:

В начале изложения данной темы необходимо дать определение экономической системы, что это такое, какие элементы в себя включает, какова их система и взаимосвязи, как соотносится экономическая система с основами конституционного строя. Далее надо показать конституционное закрепление экономической системы, особенности этого закрепления.

Далее необходимо остановиться на формах собственности в РК, какие формы собственности закреплены в Конституции 1993 г. и 1995 г., в чем новации Конституции 1995 г.

Далее надо дать определение, что такое предпринимательство, как его основы закреплены в Конституции, в текущем законодательстве (Земельный кодекс РК, Законы «О государственном предприятии», «О банках и банковской деятельности», «О банкротстве» и др.). После изучения всех этих актов студент должен сделать вывод: создает ли Конституция 1995 г. и текущее законодательство реальные условия для развития предпринимательства в РК и какие в этой сфере есть проблемы.

Тема 9: Избирательная система в РК.- 9 неделя, 1 час.

Ключевые слова: выборы; кандидаты в депутаты; кандидаты в Президенты; доверенные лица; избирательный фонд кандидата; электронное голосование; избирательные комиссии; избирательные округа; избирательные участки; подсчет голосов; повторное голосование; мажоритарная избирательная система; пропорциональная избирательная система.

Вопросы:

1. Дать четкое определение избирательной системы и избирательного права.

2. Раскрыть принципы избирательного права.
3. Раскрыть систему избирательных комиссий, избирательных округов и избирательных участков.
4. Показать порядок выдвижения кандидатов и основные гарантии деятельности кандидатов.
5. Раскрыть порядок голосования, подведения его итогов, повторное голосование.
6. Показать специфику выборов 98 мажилисменов по пропорциональной избирательной системе.

Рекомендуемые нормативные акты:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Конституционный закон “О выборах в Республике Казахстан” от 28 сентября 1995г.,
3. Конституционный закон “О республиканском референдуме” от 2 ноября 1995г.,

Рекомендуемая литература

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
2. Конституционное право РК. Отв. ред. проф. Нарикбаев М.С. А., 2001.
3. Мухамеджанов Э.Б. Избирательное право РК. А., Жеты-жаргы, 2001.

Методические указания к теме 9:

Для полного изложения этой темы необходимо дать в начале понятие избирательной системы и избирательного права, что включает в себя эти понятия, что в них различного, когда употребляется термин «избирательное право», а когда «избирательная система».

Далее необходимо дать характеристику конституционно закрепленных принципов избирательной системы (всеобщее, прямое, равное избирательное право при тайном голосовании и др.), остановиться на гарантиях их осуществления в практике проведения выборов.

Далее необходимо осветить систему избирательных комиссий, кем они образуются, на основе каких принципов действуют. Потом следует остановиться на вопросе об избирательных участках. Далее студент раскрывает порядок проведения выборов Президента, депутатов Парламента и маслихатов, особо следует остановиться на вопросе, какими нормативными актами регулируется порядок выборов в эти органы. После надо отметить требования, предъявляемые к депутатам в Президенты, депутаты Парламента и маслихатов, порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты, проведения голосования и подведения его итогов. Особое внимание следует уделить специфике становления в РК пропорциональной избирательной системы при выборах 98-ми мажилисменов.

Тема 10: Президент РК, его правовой статус, полномочия.- 10 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Президент; глава государства; высшее должностное лицо; досрочное освобождение Президента от должности; импичмент; полномочия; Указ; Распоряжение; Высший Судебный Совет; Совет Безопасности; Администрация Президента.

Вопросы:

1. Раскрыть роль и место Президента РК в системе разделения властей, как главы государства и его высшего должностного лица
2. Раскрыть порядок избрания и смещения Президента
3. Раскрыть полномочия Президента:
 - а) в сфере государственного строительства;
 - б) в сфере социально-культурного строительства;
 - в) в сфере экономического развития;
 - г) в сфере обеспечения обороноспособности и укрепления национальной безопасности РК.
4. Раскрыть специфику актов Президента
5. Показать взаимоотношения Президента с Парламентом, Правительством, Конституционным Советом
6. Показать систему, роль, значение и специфику консультативно-совещательных органов при Президенте.

Рекомендуемые нормативные акты:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Конституция Республики Казахстан 1993 г.
3. Конституционный закон “О Президенте Республики Казахстан” от 26 декабря 1995г.
4. Указ Президента Республики Казахстан “Об актах Президента Республики Казахстан” от 26 октября 1994г.
5. Закон РК “О временном делегировании Президенту РК и главам областной администраций дополнительных полномочий” от 10 декабря 1993 г.
6. Закон КазССР “Об учреждении поста Президента КазССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (основной закон) КазССР” от 24 апреля 1990 г.

Рекомендуемая литература:

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
2. Нурпеисов Е.К, Котов А.К. От ханской власти к президентской республике. А., Жеты-Жаргы,1995.
3. Малиновский В.А. Глава государства суверенного Казахстана. А., 1998.
4. Майлыбаев Б.А. Становление и развитие института Президента РК:

проблемы, тенденции, перспективы. А., 2001.

5. Майлыбаев Б.А. Становление и развитие института Президента РК: международный опыт и казахстанская модель в переходный период, автореф. докт.дисс. А., 2002.

6. Малиновский В.А. Президент РК: инструменты власти и обеспечения деятельности. А., 2003.

Методические указания к теме 10:

Главной задачей студента при подготовке данной темы является определение характерных черт правового статуса Президента РК. Необходимо обосновать, почему было несколько видоизменено правовое положение Президента по Конституции 1995 г. по сравнению с Конституцией 1993 г. Теперь Президент является не только главой государства, но и высшим должностным лицом, надо обосновать, чем это было обусловлено. Также надо обязательно раскрыть, входит ли сейчас Президент в систему исполнительных органов или он выведен из этой системы.

Изложение материала желательно иллюстрировать конкретными примерами. Можно сравнить правовой статус Президента Республики Казахстан и Президентов развитых западных стран (например, США или Франции), а также бывших союзных республик, ныне суверенных государств, входящих в СНГ.

Тема 11: Парламент РК, его правовой статус. - 11 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Парламент; Сенат; Мажилис; депутат; сессия; парламентские слушания; рабочие органы Парламента; координационные органы Парламента; законодательный процесс; законодательная инициатива; гарантии депутатской деятельности; императивный мандат.

Вопросы:

1. Дать четкое определение Парламента, раскрыть историю становления института Парламента в РК, обосновать необходимость замены однопалатного Верховного Совета двухпалатным Парламентом
2. Раскрыть структуру Парламента, срок полномочий Палат, количество депутатов
3. Раскрыть полномочия Парламента
4. Раскрыть организационно-правовые формы осуществления полномочий Парламента
5. Раскрыть статус депутата Парламента
6. Дать понятие и раскрыть стадии законодательного процесса в Парламенте.

Рекомендуемые нормативные акты:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Конституционный закон “О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов” от 16 октября 1995г.
3. Закон РК “О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан” от 7 мая 1997г.
4. Регламенты Парламента, Сената и Мажилиса.

Рекомендуемая литература

1. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
2. Жансугурова Ж.А. Полномочия Парламента РК в условиях президентской формы правления // Саясат, 1996, №2.
3. Парламентское право России, под ред. проф. Степанова И.М. и д.ю.н. Хабриевой Т.Я. М., Юристъ, 1999.
4. Сапаргалиев Г.С. Парламентское право РК, А, 2009.

Методические указания к теме 11:

В начале изложения этой темы необходимо показать Парламент как орган, представляющий законодательную ветвь государственной власти.

Далее надо раскрыть его полномочия: а) осуществляемые на совместном заседании Палат; б) в раздельном заседании Палат, путем последовательного рассмотрения вопросов сначала в Мажилисе, а затем в Сенате; в) относящиеся к исключительному ведению Мажилиса; г) относящиеся к исключительному ведению Сената; д) осуществляемые каждой из Палат самостоятельно, без участия другой Палаты.

Говоря об организационно-правовых формах осуществления полномочий Парламента, нужно остановиться на сессионной деятельности Парламента, парламентских слушаниях, постоянных комитетах и комиссиях Палат и др.

Говоря о статусе депутата необходимо остановиться на вопросе, какие нормативные акты его регулируют, отметить полномочия депутатов, Парламента, организационно-правовые формы их осуществления (участие в работе сессий, постоянных комитетов и комиссий и др.), перечислить и раскрыть гарантии депутатской деятельности (депутатская неприкосновенность, право на безотлагательный прием должностными лицами и др.). Особое внимание следует обратить на депутатские объединения в Парламенте, как они регистрируются, на основе чего действуют, какие задачи ставят перед собой.

Раскрывая вопрос о законодательном процессе в Парламенте, надо дать его определение, раскрыть его стадии, особое внимание надо обратить на то, кто является субъектами законодательной инициативы, а также, что такое Вето Президента и как оно преодолевается. Говоря об актах Парламента нужно отметить новое понятие, впервые употребленное в Конституции 1995 г. - законодательные акты РК.

Тема 12: Правительство РК, его правовой статус. - 12 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Правительство; Президент; Премьер-министр; Отставка Правительства; Компетенция Правительства; Программа деятельности Правительства.

Вопросы:

1. Дать четкое определение Правительства, показать его место в системе государственных органов, в системе органов исполнительной власти.
2. Раскрыть порядок формирования Правительства и срок его полномочий.
3. Раскрыть полномочия Правительства.
4. Раскрыть взаимоотношения Правительства с Президентом, Парламентом, местными исполнительными органами.
5. Показать природу и специфику актов Правительства.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Конституционный закон “О Правительстве Республики Казахстан” от 18 декабря 1995г.
3. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
4. Становление правового государства и конституционный процесс в РК. Отв.ред. проф. Баймаханов М.Т. А.. 2001.
5. Сафинов К.Б. Правительство РК на переходном этапе. А., Юрист, 2002.

Методические указания к теме 12:

Главное задачей будет показать место Правительства Республики Казахстан в системе государственных органов как органа, возглавляющего исполнительную ветвь государственной власти.

Изложение законодательных положений желательно иллюстрировать конкретными примерами, кроме этого качество подготовки очень улучшил бы сравнительный анализ зарубежного законодательства об исполнительных органах, в частности о Правительстве.

Было бы желательно, чтобы студент показал проблемы, которые имеются, на его взгляд, в отношениях Правительства с Президентом и с Парламентом РК.

Тема 13: Конституционный Совет Республики Казахстан, его правовой статус. - 13 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Конституционный контроль; Конституционный надзор; Конституционный Суд; Конституционный Совет; Конституционное производство; Решения Конституционного Совета.

Вопросы:

1. Дать четкое определение конституционного контроля, выявить его задачи, органы, раскрыть историю становления в зарубежных странах.
2. Раскрыть историю и развитие конституционного контроля в СССР и РК.
3. Дать определение Конституционного Совета, раскрыть порядок его формирования, срок полномочий и принципы деятельности.
4. Раскрыть полномочия Конституционного Совета.
5. Раскрыть стадии конституционного производства.
6. Показать юридическую природу и специфику решений Конституционного Совета.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Конституционный Закон “О Конституционном Совете Республики Казахстан” от 29 декабря 1995 г.
3. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
4. Шульженко Ю.А. Институт конституционного надзора в РФ. М., 1998.
5. Караев А.А, Конституционный контроль: Казахстан и зарубежный опыт. А., 2002.
6. Бейбитов М.С. Институт конституционного контроля в РК: эволюция и проблемы модернизации, Алматы, 2005

Методические указания к теме 13:

Одной из главных задач, стоящих перед студентом, является логическое обоснование необходимости замены Конституционного Суда (органа конституционного надзора по Конституции 1993 г.) на Конституционный Совет. Для этого нужно сначала раскрыть, что такое конституционный надзор, какие органы его осуществляют в зарубежных странах (т.е. небольшой анализ зарубежного законодательства), почему раньше в советский период таких органов у нас не было, почему возникла в них необходимость, чем это было обусловлено, как проходило становление этих органов в нашей Республике, опыт каких стран мы использовали.

Далее необходимо провести сравнительный анализ компетенции и формы ее осуществления Конституционного Суда и Конституционного Совета, в чем компетенция сузилась, в чем была несколько расширена.

Ответ обязательно надо иллюстрировать конкретными примерами из деятельности Конституционного Совета.

В итоге студент должен сделать вывод, все ли у нас созданы условия (именно правовые) для эффективного функционирования органа конституционного надзора.

14 Тема: Местные представительные и исполнительные органы, их система, полномочия и взаимодействие. - 14 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Местное государственное управление; Местные представительные органы; Местные исполнительные органы; Маслихаты; Акимы; Акиматы.

Вопросы:

1. Дать понятие местного государственного управления, показать его отличие от местного самоуправления.
2. Раскрыть конституционно-правовое регулирование местного государственного управления.
3. Раскрыть место и роль местных представительных органов – маслихатов в системе государственных органов, показать порядок их формирования, компетенцию, акты.
4. Раскрыть место и роль местных исполнительных органов – акимов и акиматов в системе государственных органов, показать порядок их формирования, компетенцию, акты, основы взаимоотношений с маслихатами.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
2. Закон Республики Казахстан “О местном государственном управлении и самоуправлении Республики Казахстан” от 23 января 2001 г.
3. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.
4. Таранов А.А. Муниципальное право РК. А., Баспа, 2008.
5. Жанузакова Л.Т. Конституционно- правовые проблемы организации и деятельности местных представительных органов в РК, Алматы, СаГа, 2003.

Методические указания к теме 14:

Самой главной задачей студента при раскрытии этой темы является определение проблем, существующих в этой сфере (взаимоотношения маслихатов и акиматов, акимов) и определение возможных путей их решения, включая совершенствование законодательства. Также нужно обратить внимание на взаимоотношения маслихатов, местных администраций и органов местного самоуправления.

15 Тема: Развитие форм непосредственной демократии в Республике Казахстан. – 15 неделя, 1 час.

Ключевые слова: Непосредственная демократия; Представительная демократия; Прямое народовластие; Референдум; Механизм референдума; другие формы непосредственной демократии.

Вопросы:

1. Дать определение непосредственной демократии, показать ее основные формы.
2. Дать понятие референдума, как одной из основных форм прямого

народовластия.

3. Раскрыть принципы, механизм проведения республиканского референдума.

4. Раскрыть другие формы непосредственной демократии, как они закреплены законодательно и реально развиваются на практике.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г.

2. Закон Республики Казахстан “О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан” от 23 января 2001 г.

3. Конституционный закон “О республиканском референдуме” от 2 ноября 1995г.

4. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. А., 2007г.

5. Баймаханова Д.М. Институты непосредственной демократии в условиях переходного периода//Известия МН-АН Республики Казахстан, серия общественных наук,1997, №4.

6. Баймаханова Д.М. Конституционные проблемы развития непосредственной демократии (на материалах РК), автореферат канд. дисс. А., 1998.

7. Баймаханова Д.М. Непосредственная демократия в РК. А., Қазак университеті, 2003.

8. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России. М., изд-во «Ось-89», 1998.

Методические указания к теме 15:

В начале изложения данной темы нужно дать определение непосредственной демократии, раскрыть ее значение в современный период, назвать ее основные формы, одной из них (если не самой главной) является референдум.

Обязательно нужно дать анализ правового регулирования института референдума, отметить, что долгое время в советский период этот институт не работал, и во многом это было обусловлено отсутствием нормативных актов о референдуме. Далее нужно показать, как шло конституционное закрепление института референдума в Конституциях 1993 г. и 1995 г. Кроме этого должно быть обоснование того факта, что у нас в течение 1995 г. было принято два акта о референдуме, чем это было обусловлено.

Чтобы ответ был полным его надо проиллюстрировать примерами результатов референдумов 1995 г. «О продлении полномочий Президента до 2000 г. (29 апреля 1995 г.) и о принятии Конституции (30 августа 1995).